

Số: ~~2187~~/KL-SKHĐT

Bắc Giang, ngày 22 tháng 11 năm 2018

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện các quy định của pháp luật về đấu thầu
tại Công ty Phát triển hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang, giai đoạn 2016-2018

Thực hiện Quyết định Thanh tra số 254/QĐ-SKHĐT ngày 18/9/2018 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về đấu thầu tại Công ty Phát triển hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang (nay gọi là Công ty Cổ phần Phát triển hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang), giai đoạn 2016-2018. Từ ngày 05/10/2018 đến ngày 30/10/2018, Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra tại trụ sở Công ty Cổ phần Phát triển hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang và các đơn vị liên quan.

Xét báo cáo kết quả thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về đấu thầu tại Công ty Cổ phần Phát triển hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang, giai đoạn 2016 - 2018 ngày 15/11/2017 của Đoàn thanh tra.

Kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Khái quát về chức năng, nhiệm vụ của Công ty.

Công ty Cổ phần Phát triển hạ tầng KCN là đơn vị sự nghiệp có thu trực thuộc Ban quản lý các KCN Bắc Giang được thành lập theo Quyết định số 246/QĐ-UBND ngày 23/12/2002 Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang.

Công ty có chức năng, nhiệm vụ chính như sau: Lập và trình đề án tổng thể các công trình kết cấu hạ tầng trong KCN và đề xuất phát triển các công trình kết cấu hạ tầng ngoài KCN; Khai thác và tiếp cận các nguồn vốn để thực hiện dự án phát triển các KCN, BT-GPMB, tổ chức đấu thầu, thực hiện đầu tư xây dựng, duy tu bảo dưỡng các công trình kết cấu hạ tầng trong và ngoài hàng rào KCN theo quy định hiện hành; Tham gia vận động thu hút đầu tư các dự án trong và ngoài nước vào KCN.

Công ty thành lập 04 bộ phận bao gồm: Bộ phận Hành chính - Tổng hợp; Bộ phận Kế toán - Tài vụ; Bộ phận Kế hoạch - Kỹ thuật và Bộ phận Quản lý vận hành Trạm xử lý nước thải và môi trường.

Công ty được giao nhiệm vụ chủ đầu tư KCN Đình Trám, đồng thời tiếp quản, quản lý vận hành và triển khai tiếp hệ thống hạ tầng kỹ thuật KCN Song Khê - Nội Hoàng (phía Bắc):

+ Khu công nghiệp Đình Trám với diện tích quy hoạch diện tích 93,49ha, được khởi công xây dựng từ năm 2003. Đến nay, KCN Đình Trám có: 53 nhà đầu tư trực tiếp thuê lại đất để sản xuất kinh doanh với diện tích 71,09ha (đã lấp đầy diện tích đất công nghiệp cho thuê).

+ KCN Song Khê - Nội Hoàng (phía Bắc) với diện tích quy hoạch là 109,6ha, được triển khai từ năm 2004 do Công ty cổ phần đầu tư kinh doanh nhà Hoàng Hải

(sau đây gọi là Công ty Hoàng Hải) làm chủ đầu tư. Do Công ty Hoàng Hải vi phạm các quy định về đất đai và đầu tư ngày 30/10/2013 UBND tỉnh có Quyết định số 574/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Công ty Hoàng Hải và giao cho Công ty Phát triển hạ tầng KCN quản lý.

Hiện nay, KCN có 18 doanh nghiệp thuê cơ sở hạ tầng với diện tích 39,79ha.

2. Công tác quản lý nhà nước về đấu thầu giai đoạn 2016 - 2018

Trong giai đoạn 2016-2018 Công ty Cổ phần Phát triển hạ tầng KCN được Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Giang giao làm chủ đầu tư trực tiếp 02 dự án, cụ thể:

*** Dự án Trạm xử lý nước thải, hệ thống đường giao thông nội bộ khu phía bắc KCN Song Khê - Nội Hoàng, tỉnh Bắc Giang.**

Tổng mức đầu tư: 120.225.860.000 đồng.

Theo kế hoạch đấu thầu số 766/QĐ-UBND ngày 24/5/2016, kế hoạch đấu thầu gồm 10 gói thầu, trong đó:

Theo lĩnh vực: 06 gói thầu tư vấn, 01 gói thầu xây lắp, 03 gói dịch vụ.

Theo hình thức lựa chọn: 08 gói thầu thực hiện chỉ định thầu, 02 gói thầu thực hiện đấu thầu rộng rãi trong nước.

*** Dự án Cải tạo, nâng cấp vỉa hè và hoàn thiện hạ tầng khu công nghiệp Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang.**

Tổng mức đầu tư 5.264.555.000 đồng.

Theo quyết định số 07/QĐ-SKHĐT ngày 12/01/2017 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Bắc Giang về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu và gia hạn thời gian thực hiện dự án Cải tạo, nâng cấp vỉa hè và hoàn thiện hạ tầng KCN Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang. Kế hoạch đấu thầu gồm 4 gói thầu, trong đó:

Theo lĩnh vực: 03 gói thầu tư vấn, 01 gói thầu xây lắp.

Theo hình thức lựa chọn: 03 gói thầu thực hiện chỉ định thầu, 01 gói thầu thực hiện Chào hàng cạnh tranh rộng rãi trong nước.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

Thực hiện Quyết định số 269/QĐ-TTCP ngày 07/5/2018 của Tổng Thanh tra Chính phủ về việc thanh tra công tác quản lý, sử dụng đất đai và đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, giai đoạn 2006-2017. Theo kế hoạch, hiện nay Thanh tra Chính phủ đang tiến hành thanh tra dự án Trạm xử lý nước thải, hệ thống đường giao thông nội bộ khu phía bắc KCN Song Khê - Nội Hoàng, tỉnh Bắc Giang.

Như vậy chỉ tiến hành thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về đấu thầu dự án Cải tạo, nâng cấp vỉa hè và hoàn thiện hạ tầng khu công nghiệp Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang.

1. Khái quát về dự án và kế hoạch lựa chọn nhà thầu (KHLCNT)

1.1. Khái quát về dự án

a) Tên dự án: Cải tạo, nâng cấp vỉa hè và hoàn thiện hạ tầng khu công nghiệp Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang.

b) Chủ đầu tư: Công ty Phát triển hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang.

c) Nội dung, quy mô xây dựng: Cải tạo nâng cấp vỉa hè, trồng cỏ, bổ sung tấm đan, xây hồ trồng cây; xây tường rào KCN, xây cống thoát nước, cải tạo hồ ga; san nền; xây mới cống KCN Đình Trám và dịch chuyển giải phân cách.

d) Địa điểm xây dựng: KCN Đình Trám tỉnh Bắc Giang.

e) Tổng mức đầu tư dự án: **5.264.655.000 đồng.**

Trong đó:

- Chi phí xây dựng:	4.324.786.000 đồng
- Chi phí bồi thường GPMB:	64.890.000 đồng
- Chi phí quản lý dự án:	83.547.000 đồng
- Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng:	344.282.000 đồng
- Chi phí khác:	196.452.000 đồng
- Chi phí dự phòng:	250.698.000 đồng

f) Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách nhà nước (từ nguồn thu tiền thuê hạ tầng KCN Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang).

g) Thời gian thực hiện dự án: Năm 2016-2017.

1.2. Kế hoạch lựa chọn nhà thầu (gói thầu trước khi có Quyết định đầu tư)

- Tờ trình số 29/TTr-KHKT ngày 06/6/2016 của bộ phận Kế hoạch - Kỹ thuật về việc phê duyệt kế hoạch đấu thầu gói thầu Tư vấn khảo sát, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật - dự toán.

- Báo cáo số 01/BC-TTĐ ngày 06/6/2016 của Tổ thẩm định về việc thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu Tư vấn khảo sát, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật - dự toán.

- Quyết định phê duyệt số 120/QĐ-CTPHT ngày 06/6/2016 của Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang về việc phê duyệt kế hoạch đấu thầu gói thầu Tư vấn khảo sát, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật - dự toán.

Quyết định phê duyệt kế hoạch đấu thầu gói thầu Tư vấn khảo sát, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật - dự toán, nêu hình thức hợp đồng "Hợp đồng theo thời gian" đối với gói thầu này có giá gói thầu 234.336.000 đồng là không đúng theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 62 Luật Đấu thầu "Đối với gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn, dịch vụ phi tư vấn đơn giản; gói thầu mua sắm hàng hóa, xây lắp, hỗn hợp có quy mô nhỏ (dưới 20 tỷ đồng) phải áp dụng hợp đồng trọn gói".

1.3. Kế hoạch lựa chọn nhà thầu (gói thầu sau khi có Quyết định đầu tư)

- Tờ trình số 07/TTr-CTPHT, ngày 05/01/2017 của Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang V/v phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình;

- Báo cáo thẩm định của Phòng Đấu thầu, thẩm định và GSĐT - Sở KH&ĐT ngày 10/01/2017 V/v thẩm định Kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình;

- Quyết định số 07/QĐ-SKHĐT ngày 12/01/2017 của Giám đốc Sở KH&ĐT về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu;

2. Tổ chức việc thực hiện lựa chọn nhà thầu

2.1. Gói thầu tư vấn khảo sát lập báo cáo KTKT - dự toán:

- a) Kế hoạch LCNT:
- Tên gói thầu: Tư vấn KS, lập báo cáo KTKT - dự toán công trình;
 - Giá gói thầu: 234.336.000 đồng;
 - Nguồn vốn: Ngân sách nhà nước (từ nguồn thu tiền thuê hạ tầng KCN Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang);
 - Hình thức lựa chọn nhà thầu: Chỉ định thầu;
 - Phương thức lựa chọn nhà thầu: Thương thảo, ký hợp đồng;
 - Thời gian bắt đầu lựa chọn nhà thầu: Quý II/2016;
 - Loại hợp đồng: Hợp đồng theo thời gian;
 - Thời gian thực hiện hợp đồng: 45 ngày kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực.

- b) Quá trình thực hiện:
- Biên bản thương thảo hợp đồng ngày 14/6/2016.
 - Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu số 122/QĐ-CTPTHT, ngày 16/6/2016 của Giám đốc Công ty PTHT KCN, nội dung chủ yếu:
 - + Nhà thầu trúng thầu: Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng Bắc Giang;
 - + Giá trúng thầu: 234.336.000 đồng (đã giảm trừ tiết kiệm 5%);
 - + Loại hợp đồng: Theo thời gian.

Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu không đầy đủ nội dung do không có nội dung về thời gian thực hiện hợp đồng theo quy định tại điểm d khoản 4 Điều 20 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

- Hợp đồng số 11/2016/HĐ-TVXD ngày 17/6/2016 giữa Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang và Trung tâm giám định chất lượng xây dựng Bắc Giang.

2.2. Gói thầu Lập HSMT, phân tích đánh giá HSDT gói thầu xây lắp

- a) Kế hoạch LCNT:
- Tên gói thầu: Lập HSMT, phân tích đánh giá HSDT gói thầu xây lắp;
 - Giá gói thầu: 8.650.000 đồng;
 - Nguồn vốn: Ngân sách nhà nước (từ nguồn thu tiền thuê hạ tầng KCN Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang);
 - Hình thức lựa chọn nhà thầu: Chỉ định thầu;
 - Phương thức lựa chọn nhà thầu: Thương thảo, hoàn thiện hợp đồng;
 - Thời gian bắt đầu lựa chọn nhà thầu: Quý I/2017;
 - Loại hợp đồng: Trọn gói;
 - Thời gian thực hiện hợp đồng: Kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến khi có quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu.

- b) Quá trình thực hiện:
- Biên bản thương thảo hợp đồng ngày 13/01/2017.
 - Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu số 15/QĐ-CTPTHT, ngày 13/01/2017 của Giám đốc Công ty PTHT KCN.
 - Hợp đồng số 03/2017/HĐTV ngày 13/01/2017 Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang và Công ty TNHH Tư vấn và XD Xương Giang.

2.3. Gói thầu Thẩm định HSMT, kết quả LCNT gói thầu thi công XDCT

a) Kế hoạch LCNT:

- Tên gói thầu: Thẩm định HSMT, kết quả LCNT gói thầu xây dựng công trình;
- Giá gói thầu: 3.932.000 đồng;
- Nguồn vốn: Ngân sách nhà nước (từ nguồn thu tiền thuê hạ tầng KCN Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang);
- Hình thức lựa chọn nhà thầu: Chỉ định thầu;
- Phương thức lựa chọn nhà thầu: Thương thảo, hoàn thiện hợp đồng;
- Thời gian bắt đầu lựa chọn nhà thầu: Quý I/2017;
- Loại hợp đồng: Trọn gói;
- Thời gian thực hiện hợp đồng: Kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến khi có quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu.

b) Quá trình thực hiện:

- Biên bản thương thảo hợp đồng ngày 13/01/2017.
- Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu số 16/QĐ-CTPHT, ngày 13/01/2017 của Giám đốc Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang, nội dung chủ yếu:
 - + Nhà thầu trúng thầu: Công ty TNHH MTV Tư vấn và XD Toàn Tiến;
 - + Giá trúng thầu: 3.814.000 đồng;
 - + Thời gian thực hiện hợp đồng: Kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến khi có quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu;
 - + Loại hợp đồng: Trọn gói;
- Hợp đồng số 04/2017/HĐTV ngày 13/01/2017 Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang và Công ty TNHH MTV Tư vấn và XD Toàn Tiến.

2.4. Gói thầu thi công xây dựng công trình:

a) Kế hoạch LCNT:

- Tên gói thầu: Thi công xây dựng công trình;
- Giá gói thầu: 4.454.530.000 đồng;
- Nguồn vốn: Ngân sách nhà nước (từ nguồn thu tiền thuê hạ tầng KCN Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang);
- Hình thức lựa chọn nhà thầu: Chào hàng cạnh tranh trong nước;
- Phương thức lựa chọn nhà thầu: 01 giai đoạn 01 túi hồ sơ;
- Thời gian bắt đầu lựa chọn nhà thầu: Quý I/2017;
- Loại hợp đồng: Hợp đồng trọn gói;
- Thời gian thực hiện hợp đồng: 150 ngày kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực.

b) Quá trình thực hiện:

- HSYC do Công ty TNHH Tư vấn và XD Xương Giang lập;
- Tờ trình số về việc phê duyệt Hồ sơ yêu cầu số 20/TTr-TVXG ngày 16/01/2017 của Công ty Tư vấn và xây dựng Xương Giang;
- Báo cáo thẩm định Hồ sơ yêu cầu số 03/BCTĐ-TT ngày 16/01/2017 của Công ty TNHH MTV Tư vấn và XD Toàn Tiến;

- Quyết định phê duyệt HSYC số 25/QĐ-CTPTHT, ngày 18/01/2017 của Giám đốc Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang.

Phê duyệt HSYC gói thầu xây lắp đảm bảo theo yêu cầu tại mẫu số 02 về chào hàng cạnh tranh ban hành kèm theo Thông tư số 11/2015/TT-BKHĐT ngày 27/10/2015 quy định chi tiết lập HSYC đối với chỉ định thầu và chào hàng cạnh tranh. Tuy nhiên còn 01 ý chưa thực hiện theo yêu cầu tại Văn bản tham gia ý kiến về HSYC chào hàng cạnh tranh số 103/SKHĐT-ĐTTĐ&GSĐT ngày 18/01/2017 của Sở Kế hoạch và Đầu tư, cụ thể: Đề nghị chủ đầu tư đưa ra yêu cầu đối với trường hợp nếu nhà thầu đi thuê máy móc thiết bị thi công thì cần có giấy tờ xác nhận (Bản cam kết hai bên và giấy tờ chứng minh thiết bị thuộc sở hữu của bên cho thuê,...).

- Thông báo mời thầu trên trang thông tin điện tử về đấu thầu: <http://muasamcong.mpi.gov.vn>, số TBMT 20170107225-00 ngày 17/01/2017;

- Thời gian phát hành HSYC từ ngày 23/01/2017 đến ngày 06/02/2017.

- Nhà thầu mua HSYC: 03 nhà thầu.

+ Công ty Cổ phần Dung Tài;

+ Công ty TNHH dịch vụ vận tải và xây dựng Nguyên Nguyễn;

+ Công ty TNHH xây dựng Tiến Cường.

- Nhà thầu nộp HSDX: 03 nhà thầu:

+ Công ty Cổ phần Dung Tài;

+ Công ty TNHH dịch vụ vận tải và xây dựng Nguyên Nguyễn;

+ Công ty TNHH xây dựng Tiến Cường.

- Quyết định thành lập Tổ chuyên gia số 03/QĐ-XG ngày 13/01/2017 của Công ty TNHH TV&XD Xương Giang.

- Biên bản mở HSDX: 9h ngày 06/02/2017.

- Báo cáo đánh giá HSDX ngày 13/02/2017: Thời gian đánh giá HSDX từ ngày 06/02/2017 đến ngày 13/02/2017. Nhà thầu đề nghị đáp ứng yêu cầu về mặt kỹ thuật là Công ty cổ phần Dung Tài, với: Giá trúng thầu: 4.320.464.000 đồng; Thời gian thực hiện hợp đồng: 150 ngày kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực; Hình thức hợp đồng: Trọn gói.

- Thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu số 43/TB-CTPTHT ngày 15/02/2017.

- Biên bản thương thảo hợp đồng: số 03/2017/BBTT-HĐXD ngày 23/02/2017 giữa Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang và Công ty cổ phần Dung Tài.

- Báo cáo kết quả thẩm định số 02/BCTĐ-TT ngày 14/02/2017 của Công ty TNHH MTV TV&XD Toàn Tiến. Thẩm định kết quả trước khi thương thảo hợp đồng là không đúng quy trình lựa chọn nhà thầu theo quy định tại khoản 3, 4 Điều 58 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

- Quyết định phê duyệt kết quả trúng thầu số 51/QĐ-CTPTHT ngày 24/02/2017.

- Hợp đồng số 03/2017/HĐ-XD, ngày 02/3/2017 giữa Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang và Công ty cổ phần Dung Tài.

2.5. Gói thầu số 03: Bảo hiểm công trình

a) Kế hoạch LCNT:

- Tên gói thầu: Bảo hiểm công trình;
- Giá gói thầu: 12.974.000 đồng;
- Nguồn vốn: Ngân sách nhà nước (từ nguồn thu tiền thuê hạ tầng KCN Đình Trám, huyện Việt Yên, tỉnh Bắc Giang);
- Hình thức lựa chọn nhà thầu: Chỉ định thầu;
- Phương thức lựa chọn nhà thầu: Thương thảo, hoàn thiện hợp đồng;
- Thời gian bắt đầu lựa chọn nhà thầu: Quý I/2017;
- Loại hợp đồng: Trọn gói;
- Thời gian thực hiện hợp đồng: Từ khi ký hợp đồng đến hết thời gian bảo hành công trình;

b) Quá trình thực hiện:

- Biên bản thương thảo hợp đồng ngày 27/02/2017;
- Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu số 57/QĐ-CTPHT, ngày 28/02/2017 của Giám đốc Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang, nội dung chủ yếu:
 - + Nhà thầu trúng thầu: Công ty Bảo hiểm BIDV Đông Bắc;
 - + Giá trúng thầu: 12.585.000 đồng;
 - + Thời gian thực hiện hợp đồng: Kể từ ngày hợp đồng bảo hiểm có hiệu lực đến khi bàn giao công trình đưa vào sử dụng;
 - + Loại hợp đồng: Trọn gói;
- Hợp đồng số 16170303/HĐBH/CAR/PTHT_BG ngày 28/02/2017 giữa Công ty Phát triển Hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang và Công ty Bảo hiểm BIDV Đông Bắc.

III. NHẬN XÉT VÀ KẾT LUẬN

1. Kết quả đạt được

Chủ đầu tư, bên mời thầu cơ bản tuân thủ trình tự, thủ tục và các văn bản mẫu hướng dẫn theo quy định của pháp luật đấu thầu.

KHLCNT được chủ đầu tư lập, thẩm định và trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt làm cơ sở cho việc tổ chức đấu thầu theo quy định.

Tổ chức lựa chọn nhà thầu theo quy định như: có HSYC do chủ đầu tư phê duyệt, nhà thầu chuẩn bị HSDX theo HSYC, đánh giá HSDX, thẩm định và phê duyệt KQLCNT.

Nội dung báo cáo đánh giá kết quả lựa chọn nhà thầu, báo cáo thẩm định kết quả đấu thầu theo mẫu quy định.

Các mốc thời gian trong đấu thầu đều thực hiện đảm bảo so với quy định của Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn.

Cán bộ làm công tác đấu thầu của các công trình kiểm tra cơ bản có chứng chỉ đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ đấu thầu.

Tỷ lệ giảm giá bình quân các gói thầu đảm bảo theo tinh thần văn bản số 2058/UBND-XD ngày 13/8/2013 của UBND tỉnh, tiết kiệm cho ngân sách nhà nước.

2. Hạn chế, sai phạm.

2.1. Về kế hoạch lựa chọn nhà thầu

Quyết định phê duyệt kế hoạch đấu thầu gói thầu Tư vấn khảo sát, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật - dự toán, nêu hình thức hợp đồng “Hợp đồng theo thời gian” đối với gói thầu này có giá gói thầu 234.336.000 đồng là không đúng theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 62 Luật Đấu thầu “*Đối với gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn, dịch vụ phi tư vấn đơn giản; gói thầu mua sắm hàng hóa, xây lắp, hỗn hợp có quy mô nhỏ (dưới 20 tỷ đồng) phải áp dụng hợp đồng trọn gói*”.

2.2. Về quá trình lựa chọn nhà thầu

Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu “Gói thầu tư vấn khảo sát lập báo cáo KTKT - dự toán” không đầy đủ nội dung do không có nội dung về thời gian thực hiện hợp đồng theo quy định tại điểm d khoản 4 Điều 20 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

Phê duyệt HSYC “Gói thầu thi công xây dựng công trình” đảm bảo theo yêu cầu tại mẫu số 02 về chào hàng cạnh tranh ban hành kèm theo Thông tư số 11/2015/TT-BKHĐT ngày 27/10/2015 quy định chi tiết lập HSYC đối với chỉ định thầu và chào hàng cạnh tranh. Tuy nhiên còn 01 ý chưa thực hiện theo yêu cầu tại Văn bản tham gia ý kiến về HSYC chào hàng cạnh tranh số 103/SKHĐT-ĐTTĐ&GSDT ngày 18/01/2017 của Sở Kế hoạch và Đầu tư, cụ thể: Đề nghị chủ đầu tư đưa ra yêu cầu đối với trường hợp nếu nhà thầu đi thuê máy móc thiết bị thi công thì cần có giấy tờ xác nhận (Bản cam kết hai bên và giấy tờ chứng minh thiết bị thuộc sở hữu của bên cho thuê,...).

Thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu “Gói thầu thi công xây dựng công trình” trước khi thương thảo hợp đồng là không đúng quy trình lựa chọn nhà thầu theo quy định tại khoản 3, 4 Điều 58 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

3. Nguyên nhân.

Việc hạn chế, sai phạm như đã nêu trên có nhiều nguyên nhân, nhưng qua phân tích thấy nổi lên một số nguyên nhân chính như sau:

3.1. Nguyên nhân khách quan

Trình tự, thủ tục hành chính để thực hiện một dự án đầu tư xây dựng và quy trình lựa chọn nhà thầu còn nhiều và phức tạp.

3.2. Nguyên nhân chủ quan

Công tác quản lý của Chủ đầu tư, bên mời thầu chưa chặt chẽ, toàn diện, chưa sát sao chỉ đạo các bộ phận chuyên môn thực hiện quy trình về trình, thẩm định theo quy định của pháp luật về Đấu thầu.

Năng lực hoạt động của các đơn vị tư vấn trong đấu thầu còn hạn chế.

4. Trách nhiệm

Trách nhiệm đối với các thiếu sót, khuyết điểm xảy ra trong quá trình triển khai thực hiện công tác đấu thầu trên qua thanh tra trước hết và toàn diện thuộc về Chủ đầu tư trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về đấu thầu.

Trách nhiệm thuộc về các nhà thầu, các đơn vị tư vấn giúp chủ đầu tư trong quá trình lựa chọn nhà thầu.

IV. BIỆN PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ.

Trên cơ sở hồ sơ dự án, kết quả kiểm tra, xác minh, mức độ các hạn chế, sai phạm xảy ra, đối chiếu với các văn bản pháp luật. Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư xử lý như sau:

- Yêu cầu Công ty Cổ phần Phát triển hạ tầng KCN tỉnh Bắc Giang tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân để xảy ra những tồn tại đã nêu.

- Buộc Chủ đầu tư tổ chức rà soát, khắc phục ngay những thiếu sót khuyết điểm của Đoàn thanh tra đã nêu, rút kinh nghiệm cho những dự án khác đã, đang và sẽ làm chủ đầu tư.

- Chủ đầu tư xem xét lựa chọn các Nhà thầu, đơn vị tư vấn có năng lực, đảm bảo thực hiện tốt công việc được giao và phải chịu trách nhiệm trước việc lựa chọn của mình.

Yêu cầu Chủ đầu tư, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện Kết luận này và gửi báo cáo kết quả xử lý về Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư (Qua Thanh tra Sở để báo cáo) trước ngày 31/12/2018.

Giao Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư theo dõi, kiểm tra và đôn đốc thực hiện Kết luận này. /.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- BQL các KCN tỉnh;
- Công ty Cổ phần PTHT KCN tỉnh Bắc Giang;
- Lưu: VT, hồ sơ.

