

KẾT LUẬN KIỂM TRA

Về việc thực hiện công tác đấu thầu các dự án ĐTXD công trình tại UBND huyện Lục Nam

Căn cứ Báo cáo kiểm tra công tác đấu thầu ngày 30/12/2017 của Đoàn Kiểm tra được Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư quyết định thành lập theo Quyết định số 296/QĐ-SKHĐT ngày 24/10/2017, Sở Kế hoạch và Đầu tư kết luận kiểm tra công tác đấu thầu các dự án: Nâng cấp tuyến đê tả Lục Nam đoạn giao với Quốc lộ 37 - Núi Xẻ và tuyến đê Vũ Xá xã Đan Hội, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang; Xây dựng hạ tầng vùng nuôi trồng thủy sản tập trung xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam; Đầu tư xây dựng công trình hạ tầng khu du lịch sinh thái Suối Mỡ, huyện Lục Nam tại UBND huyện Lục Nam như sau:

I. Khái quát chung về tình hình thực hiện công tác đấu thầu của dự án

Đoàn tiến hành kiểm tra 20 gói thầu của 03 dự án, kết quả chi tiết ở bảng sau:

Đơn vị: 1.000 đồng

Lĩnh vực/ Hình thức lựa chọn nhà thầu	Tổng số gói thầu	Tổng giá gói thầu	Tổng giá trúng thầu	Chênh lệch giảm	
				Giá trị	Tỷ lệ (%)
Theo lĩnh vực	20	174.668.163	167.918.581	6.749.582	3,86
1. Tư vấn	11	5.486.310	5.233.366	252.944	4,61
2. Xây lắp	06	168.648.923	162.168.273	6.648.650	3,84
3. Phi tư vấn	03	532.930	516.942	15.988	3,0
Theo hình thức	20	174.668.163	167.918.581	6.749.582	3,86
1. Chỉ định thầu	16	8.295.204	7.916.591	378.613	4,56
2. Đấu thầu rộng rãi	04	166.372.959	160.001.990	6.370.969	3,83

Tỷ lệ giảm giá bình quân ở các gói thầu kiểm tra là 3,86%. Trong đó Chỉ định thầu giảm giá 4,56%, đấu thầu rộng rãi giảm giá 3,83%.

II. Nội dung kiểm tra

- Kiểm tra việc tổ chức lựa chọn nhà thầu các gói thầu thuộc dự án ĐTXD công trình: Nâng cấp tuyến đê tả Lục Nam đoạn giao với Quốc lộ 37 - Núi Xẻ và tuyến đê Vũ Xá xã Đan Hội, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang; Xây dựng hạ tầng vùng nuôi trồng thủy sản tập trung xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam; Đầu tư xây dựng công trình hạ tầng khu du lịch sinh thái Suối Mỡ, huyện Lục Nam tại UBND huyện Lục Nam;

- Kiểm tra chứng chỉ đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ đấu thầu của cán bộ làm công tác đấu thầu;

- Kiểm tra việc thực hiện các quy định theo Quyết định số 535/2016/QĐ-UBND ngày 14/9/2016 của UBND tỉnh và Công văn số 2058/UBND-XD ngày 13/9/2013 của UBND tỉnh;

- Kiểm tra các nội dung khác có liên quan.

III. Đánh giá kết quả đạt được

3.1. Ưu điểm chung

- Chủ đầu tư, bên mời thầu thực hiện cơ bản tuân thủ trình tự, thủ tục và các văn bản mẫu hướng dẫn theo quy định của pháp luật đấu thầu;

- HSMT thực hiện theo mẫu ban hành kèm theo Thông tư hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

- Đội ngũ cán bộ tham gia công tác đấu thầu của các gói thầu có chứng chỉ và chuyên môn nghiệp vụ phù hợp với yêu cầu của gói thầu.

3.2. Những vấn đề tồn tại, hạn chế

3.2.1. Dự án Nâng cấp tuyến đê tả Lục Nam đoạn giao với Quốc lộ 37 - Núi Xẻ và tuyến đê Vũ Xá xã Đan Hội, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang.

a) Gói thầu Tư vấn lập HSMT: Chủ đầu tư chưa chấp hành thực hiện thương thảo hợp đồng tiết kiệm giảm giá gói thầu theo yêu cầu của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 2058/UBND-XD ngày 13/8/2013 về tăng cường quản lý công tác đấu thầu trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

b) Gói thầu Xây dựng, nâng cấp tuyến đê tả Lục Nam đoạn giao với quốc lộ 37 – núi xẻ và tuyến đê vũ xá xã Đan Hội, huyện Lục Nam:

- HSMT được phát hành vào ngày 08/9/2016, tuy nhiên ngày 16/9/2016, chủ đầu tư ban hành Quyết định số 4845/QĐ-UBND về việc phê duyệt lại HSMT. Trong quá trình thực hiện Chủ đầu tư chưa thực hiện đúng trình tự quy định.

- Tổ chuyên gia đánh giá HSMT của nhà thầu không theo yêu cầu của HSMT dẫn tới sai lệch kết quả đấu thầu, cụ thể:

+ Theo yêu cầu của HSMT, từng thành viên liên danh phải có xác nhận của cơ quan thuế về hoàn thành nghĩa vụ thuế hết năm 2015, tuy nhiên đối với Liên danh công ty CP xây dựng số 01 Bắc Giang và Công ty CP Xây dựng Thăng Long (đơn vị trúng thầu gói thầu nêu trên), Công ty CP xây dựng số 01 Bắc Giang có bản xác nhận của cơ quan thuế (trang 114 HSMT), tuy nhiên nội dung xác nhận của Cục thuế tỉnh không làm rõ được việc nhà thầu có hay không hoàn thành nghĩa vụ nộp thuế năm 2015. Nội dung này tổ chuyên gia đánh giá đạt là chưa đầy đủ cơ sở pháp lý. Công ty CP Xây dựng Thăng Long không có xác nhận của cơ quan thuế về hoàn thành nghĩa vụ nộp thuế năm 2015, tuy nhiên tổ chuyên gia đánh giá đạt là không đúng theo yêu cầu của HSMT.

- Chủ đầu tư không thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu lên báo đấu thầu, hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

3.2.2. Dự án Xây dựng hạ tầng vùng nuôi trồng thủy sản tập trung xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam

a. Gói thầu Tư vấn khảo sát, lập dự án đầu tư xây dựng dự án, Tư vấn lập HSMT, đánh giá HSDT gói thầu thi công xây dựng công trình: Chủ đầu tư chưa chấp hành thực hiện thương thảo hợp đồng tiết kiệm giảm giá gói thầu theo yêu cầu của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 2058/UBND-XD ngày 13/8/2013 về tăng cường quản lý công tác đấu thầu trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

b. Gói thầu Xây dựng Hạ tầng vùng nuôi trồng thủy sản tập trung xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam:

* Về HSMT:

- Đơn vị tư vấn lập HSMT đưa ra quy định yêu cầu về chuyên môn của Chỉ huy trưởng công trường nhằm hạn chế sự tham gia của nhà thầu. Cụ thể, HSMT quy định Chỉ huy trưởng công trường phải “tốt nghiệp đại học ngành xây dựng cầu đường, **kinh tế xây dựng** hoặc thủy lợi”. Nội dung này đã được Sở KH&ĐT tham gia ý kiến tại Công văn số 1358/SKHĐT- TĐGSĐT ngày 07/9/2016, đề nghị chủ đầu tư sửa lại theo hướng yêu cầu Chỉ huy trưởng công trường là “**tốt nghiệp đại học trở lên thuộc các ngành về xây dựng, giao thông hoặc thủy lợi**”, nhưng chưa được thực hiện.

* Về HSDT:

Đơn vị tư vấn đánh giá HSDT của nhà thầu đánh giá HSDX của nhà thầu Liên danh Công ty CP xây dựng số 1 Bắc Giang và Công ty CP thương mại Minh Trang không tuân thủ quy định của HSMT làm sai lệch kết quả lựa chọn nhà thầu. Cụ thể:

- HSMT quy định nhà thầu phải có ≥ 02 máy đào, ≥ 02 máy ủi, ≥ 05 ô tô tự đổ, ≥ 01 lu rung ≥ 10 tấn. Tuy nhiên, nhà thầu chỉ kê khai 04 công nhân vận hành máy (ông Nguyễn Văn Đường là lái xe, ông Phạm Văn Vinh là lái xe con, ông Ngô Văn Long và Nguyễn Đình Tuấn là thợ vận hành máy). Đối chiếu với số lượng máy móc cần huy động để thực hiện gói thầu, nhà thầu Liên danh Công ty CP xây dựng số 1 Bắc Giang và Công ty CP thương mại Minh Trang không đáp ứng được yêu cầu về công nhân tham gia gói thầu theo yêu cầu của HSMT.

* Về thương thảo, ký hợp đồng:

- Chủ đầu tư không thực hiện cung cấp thông tin kết quả lựa chọn nhà thầu trên báo Đấu thầu, vi phạm khoản 1 Điều 9 Thông tư số 07/2015/TTLT-BKHĐT-BTC ngày 08/9/2015 của Liên bộ Kế hoạch và Đầu tư – Tài Chính quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu qua mạng.

3.2.3. Dự án Hạ tầng khu du lịch sinh thái Suối Mỡ, huyện Lục Nam

a. **Tồn tại chung:** Không đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu của dự án trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, báo Đấu thầu theo quy định tại Điều 9 Thông tư liên tịch số 07/2015/TTLT-BKHĐT-BTC ngày 08/9/2015 của liên bộ Kế hoạch và Đầu tư và Tài chính quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu qua mạng;



b. Tồn tại riêng đối với từng gói thầu:

Gói thầu xây lắp công trình:

**** Tổ chức lựa chọn nhà thầu:***

- Bên mời thầu không thực hiện cung cấp thông tin về kết quả lựa chọn nhà thầu để đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia và Báo Đấu thầu theo quy định tại điểm đ, khoản 1, Điều 8 và điểm i, khoản 1, Điều 75 Luật Đấu thầu năm 2013;

- Bên mời thầu thực hiện thương thảo với nhà thầu xếp thứ nhất có nội dung trái với quy định của pháp luật và HSMT, cụ thể:

Theo quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 19, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP và điểm a, mục 35.2 – phần chỉ dẫn nhà thầu của HSMT quy định nguyên tắc thương thảo hợp đồng: “*Không tiến hành thương thảo đối với các nội dung mà nhà thầu đã chào thầu theo đúng yêu cầu của hồ sơ mời thầu*”.

Tuy nhiên, theo Biên bản thương thảo ngày 24/9/2016 chủ đầu tư với Liên danh Công ty CP xây dựng Thăng Long và Công ty CP đầu tư phát triển Nhà và Liên danh Công ty TNHH xây dựng Biển Đông và Công ty CP Đông Đô tiến hành thương thảo giảm giá dự thầu sau khi sửa lỗi và hiệu chỉnh sai lệch 479,26 triệu đồng. Giá dự thầu của nhà thầu sau khi sửa lỗi và hiệu chỉnh sai lệch là nội dung nhà thầu đã chào theo yêu cầu của HSMT, do vậy việc thương thảo nội dung giảm giá trong biên bản ngày 24/9/2016 là trái với quy định của pháp luật về Đấu thầu.

- Chủ đầu tư ký kết hợp đồng với nhà thầu không quy định cụ thể phạm vi công việc và trách nhiệm của từng thành viên liên danh như nội dung mà các thành viên đã thỏa thuận trong liên danh, trong hồ sơ dự thầu của nhà thầu.

* Đăng tải thông báo kết quả đấu thầu: Chủ đầu tư không thực hiện đăng tải thông báo kết quả đấu thầu trên mạng đấu thầu quốc gia, báo Đấu thầu theo quy định tại Điều 9 Thông tư liên tịch số 07/2015/TTLT-BKHĐT-BTC ngày 08/9/2015 của liên bộ Kế hoạch và Đầu tư và Tài chính quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu qua mạng.

IV. Biện pháp xử lý

4.1. Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đấu thầu

Giao cho Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư xử phạt vi phạm hành chính theo Nghị định số 50/2016/NĐ-CP ngày 01/6/2016 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư đối với tổ chức cá nhân có hành vi phạm pháp luật về đấu thầu trong quá trình lựa chọn nhà thầu các gói thầu thuộc các dự án, cụ thể:

4.1.1. Dự án Nâng cấp tuyến đê tả Lục Nam đoạn giao với Quốc lộ 37 - Núi Xẻ và tuyến đê Vũ Xá xã Đan Hội, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang

- Gói thầu Xây dựng, nâng cấp tuyến đê tả Lục Nam đoạn giao với quốc lộ 37 – núi xẻ và tuyến đê vũ xá xã Đan Hội, huyện Lục Nam: Xử phạt Công ty CP đầu tư và xây dựng số 1 Hà Nội đối với hành vi đánh giá hồ sơ dự thầu của nhà thầu không đúng tiêu chuẩn đánh giá được phê duyệt trong hồ sơ mời

thầu dẫn đến thay đổi kết quả lựa chọn nhà thầu theo khoản 5, Điều 20 Nghị định số 50/2016/NĐ-CP.

4.1.2. Dự án Xây dựng hạ tầng vùng nuôi trồng thủy sản tập trung xã Lan Mẫu, huyện Lục Nam

- Đối với đơn vị tư vấn (Công ty cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng số 1 Hà Nội):

+ Nêu các điều kiện trong HSMT nhằm hạn chế sự tham gia của nhà thầu xử phạt theo điểm c, Khoản 3, Điều 19 Nghị định số 50/2016/NĐ-CP ngày 01/6/2016.

+ Đánh giá HSDT của gói thầu Xây dựng Hạ tầng vùng nuôi trồng thủy sản tập trung: Không đúng tiêu chuẩn đánh giá được phê duyệt trong hồ sơ mời thầu dẫn đến thay đổi kết quả lựa chọn nhà thầu theo quy định tại Khoản 5, Điều 20, Nghị định số 50/2016/NĐ-CP ngày 01/6/2016 của Chính phủ.

4.2. Đề nghị Chủ đầu tư

Khi thanh lý hợp đồng và quyết toán các hạng mục công trình hoàn thành, Chủ đầu tư có trách nhiệm thương thảo với nhà thầu để thực hiện Công văn số 2058/UBND-XD ngày 13/8/2013 về tăng cường quản lý công tác đấu thầu trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

4.3. Kiểm điểm, rút kinh nghiệm

Ngoài những nội dung xử phạt vi phạm hành chính nêu trên, yêu cầu Chủ đầu tư, bên mời thầu và các đơn vị liên quan nghiêm túc thực hiện kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với những vấn đề sai phạm trong quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu thực hiện các gói thầu thuộc các dự án, tránh lặp lại đối với dự án khác sau khi kết thúc đợt kiểm tra, yêu cầu gửi báo cáo kết quả thực hiện về Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 20/3/2018.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- UBND huyện Lục Nam;
- Lưu ĐTTĐ&GSĐT, VT;

** Bản điện tử:*

- Giám đốc Sở;
- PGĐ Sở Nguyễn Cường;
- Thanh tra Sở.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC
SỞ
KẾ HOẠCH
VÀ
ĐẦU TƯ
TỈNH BẮC GIANG
Nguyễn Cường



GIA VIỆT NAM
H
J
ANG